

**Protokół Nr 21/2021  
zdalnego posiedzenia  
Komisji Strategii Rozwoju  
z 15 marca 2021 r.**

**I. Otwarcie posiedzenia.**

Przewodnicząca Komisji Strategii Rozwoju, p. Jolanta Szulc otworzyła zdalne posiedzenie Komisji Strategii Rozwoju Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego i przywitała Członków Komisji, a także gości uczestniczących w posiedzeniu w trybie wideokonferencji. Następnie sprawdziła obecność oraz stwierdziła wymagane quorum.

**II. Przyjęcie porządku posiedzenia.**

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że Członkowie Komisji otrzymali porządek posiedzenia. Następnie zapytała, czy są uwagi do otrzymanego porządku. W związku z brakiem uwag zarządziła głosowanie nad jego przyjęciem. Porządek obrad został przyjęty jednogłośnie.

**Imienne wyniki głosowań stanowią załącznik nr 1**

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Zaopiniowanie materiału na XXV sesję Sejmiku:
  - projektu uchwały w sprawie przyjęcia dokumentu: "Ocena sytuacji na rynku pracy i realizacji zadań w zakresie polityki rynku pracy w Województwie Warmińsko-Mazurskim w 2020 roku. Realizacja Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2020 rok".
4. Sprawy różne i wolne wnioski.
  - przyjęcie Planu Pracy Komisji Strategii Rozwoju na 2021 rok.
5. Przyjęcie Protokołu Nr 20/2020 z 14 grudnia 2020 r.
6. Zakończenie posiedzenia.

**III. Zaopiniowanie materiałów na XXV sesję Sejmiku:**

- **projekt uchwały w sprawie przyjęcia dokumentu: "Ocena sytuacji na rynku pracy i realizacji zadań w zakresie polityki rynku pracy w Województwie Warmińsko-Mazurskim w 2020 roku. Realizacja Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2020 rok".**

Przewodnicząca Komisji oddała głos Dyrektorowi Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, p. Zdzisławowi Szczepkowskiemu prosząc o przedstawienie projektu uchwały.

Na wstępie Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, p. Zdzisław Szczepkowski wyjaśnił, że przedłożony dokument wynika z zapisów ustawy z 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, która mówi, że Sejmik Województwa, co najmniej raz w roku dokonuje oceny sytuacji na rynku pracy i realizacji zadań w zakresie polityki rynku pracy.

Tytułem wprowadzenia p. Zdzisław Szczepkowski wymienił główne zagadnienia uwzględnione w omawianym opracowaniu, tj. makroekonomiczne uwarunkowania realizacji zadań, liczba bezrobotnych i stopa bezrobocia, struktura regionalnego bezrobocia, płynność bezrobocia, zwolnienia z przyczyn dotyczących zakładu pracy, wolne miejsca pracy, zatrudnienie cudzoziemców, aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu finansowane z Funduszu Pracy, zadania realizowane w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, działania finansowane ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, w tym w ramach tarcz anty kryzysowych, działania sieci EURES, koordynacja systemu zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń dla bezrobotnych, prowadzenie rejestrów agencji zatrudnienia oraz poradnictwo zawodowe.

Następnie Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie korzystając z prezentacji multimedialnej przedstawił wybrane najważniejsze zagadnienia zawarte w dokumencie „Ocena sytuacji na rynku pracy i realizacji zadań w zakresie polityki rynku pracy w Województwie Warmińsko-Mazurskim w 2020 roku. Realizacja Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2020 rok”.

## **Załącznik nr 2**

Na wstępie podkreślił, że na sytuację na rynku pracy w 2020 roku, zarówno w kraju, jak i w regionie, ogromny wpływ wywarła pandemia koronawirusa. Następnie podał główne wskaźniki gospodarcze informując, że w województwie warmińsko-mazurskim na koniec grudnia 2020 roku:

- przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw zmniejszyło się o 7,6% (w stosunku do 2019 roku), natomiast w kraju nastąpił spadek o 1,1%;
- produkcja sprzedana przemysłu zmniejszyła się o 15,5%, w kraju o 1,7%;
- produkcja budowlano-montażowa zmniejszyła się o 18,1%, w kraju o 2,0%;
- przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w sektorze przedsiębiorstw wzrosło o 6,2% do poziomu 4.400,23 zł, ale jest ono nadal niższe od krajowego, które wynosi 5.411,45 zł;
- odnotowano zmniejszenie wielkości sprzedaży detalicznej i hurtowej;
- nastąpił wzrost liczby mieszkań oddanych do użytkowania o 12,5%, zastrzegł jednak, że styczeń br. pokazał, że ta tendencja została wyhamowana.

Kolejno p. Zdzisław Szczepkowski omówił sytuację na rynku pracy wyjaśniając, że rok 2020 na Warmii i Mazurach zamknął się stanem bezrobocia rejestrowanego w wysokości 51,5 tys. osób, tj. o 5800 osób więcej niż w 2019 roku. Dodał także, że pomimo niekorzystnej sytuacji na rynku pracy związanej z pandemią koronawirusa, poziom bezrobocia jest niższy niż w roku 2018, w którym wyniósł 53,1 tys. osób. Wskazał, że w województwie warmińsko-mazurskim:

- w styczniu, lutym i marcu 2020 roku bezrobocie nieznacznie spadało;
- w kwietniu i maju 2020 roku nastąpił wzrost liczby bezrobotnych do prawie 53, 5 tys. osób;
- od czerwca do października 2020 roku zauważalny był lekki spadek do 49,7 tys. osób, a następnie kolejny wzrost do prawie 51,5 tys. w grudniu 2020 roku.

Kontynuując p. Zdzisław Szczepkowski podkreślił, że stan bezrobocia przekłada się na wielkość stopy bezrobocia rejestrowanego. Przypomniał, że w 2005 roku stopa bezrobocia rejestrowanego wynosiła 27,2%, w 2008 roku 16,8%, w 2013 roku 21,6%, w 2016 roku 14,2%, w 2019 roku tylko 9,1%, a w 2020 roku nastąpił wzrost do poziomu 10,1% przy średniej krajowej 6,2%. Ponadto poinformował, że w 2020 roku najniższą stopą bezrobocia charakteryzowało się miasto Olsztyn oraz powiaty: iławski, nidzicki, nowomiejski, natomiast najwyższe stopy bezrobocia występują w Braniewie, Kętrzynie oraz Bartoszcach.

W dalszej części p. Zdzisław Szczepkowski wyjaśnił, że do opisu sytuacji na rynku pracy służą także wskaźniki wyliczane przez GUS w ramach badania aktywności ekonomicznej ludności, w szczególności są to współczynnik aktywności zawodowej, wskaźnik zatrudnienia oraz stopa bezrobocia. Nadmienił, że są one realizowane w oparciu o badania ankietowe na reprezentatywnej próbie gospodarstw domowych.

Omawiając powyższe wskaźniki wskazał, że w województwie warmińsko-mazurskim w IV kw. ubiegłego roku:

- wzrósł wskaźnik zatrudnienia (z 51,4% do poziomu 53,0%) oraz współczynnik aktywności zawodowej (z 52,8% do poziomu 54,3%);
- zmniejszyła się stopa bezrobocia z 2,8% do 2,4% (przy średniej krajowej 3,1%), co lokuje województwo na 4 miejscu w kraju.

W tym miejscu wytłumaczył, że rozbieżność między stopą bezrobocia wynikającą z bezrobocia rejestrowanego (tj. 10,1%), a stopą bezrobocia wynikającą z badań aktywności ekonomicznej ludności (tj. 2,4%) nie można wytłumaczyć wyłącznie różnicami w metodzie badań i dodał, że w ewidencji powiatowych urzędów pracy figurują osoby nielegalnie zatrudnione oraz osoby, które zarejestrowały się w celu podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu.

Następnie Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie poinformował, że w regionie liczba biernych zawodowo osiąga około 0,5 mln osób i jest to grupa, do której powinny być adresowane programy i projekty aktywizacyjne w nowej perspektywie finansowej UE.

Przechodząc do omawiania struktury bezrobocia w województwie warmińsko-mazurskim wskazał, że nie nastąpiły w niej znaczące zmiany. Zwrócił jedynie uwagę, że zmniejszył się odsetek kobiet, które nie podjęły pracy po urodzeniu dziecka, zmniejszył się udział bezrobotnych do 30 roku życia oraz bezrobotnych 50+, a także osób niepełnosprawnych. Podał również, że odsetek bezrobotnych z prawem do zasiłku wynosi 19,3%, co stanowi niespełna 10 tys. osób, a bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych wynoszą 34,1%.

Kontynuując wystąpienie p. Zdzisław Szczepkowski zwrócił uwagę, że trudne warunki epidemiologiczne spowodowały, że w porównaniu do 2019 roku liczba ofert pracy zgłaszanych przez pracodawców do powiatowych urzędów pracy spadła o 20,6%. Dodał, że ogółem zgłoszono około 42 tys. ofert, tj. prawie 11 tys. mniej niż w roku 2019. W odniesieniu do powyższego zaznaczył, że zwiększyło się zatrudnienie cudzoziemców i poinformował, że w 2020 roku w województwie warmińsko-mazurskim:

- zarejestrowano 47.775 oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom, tj. o 18.777 więcej niż w tym samym okresie 2019 roku;
- wydano 948 zezwoleń na prace sezonowe;
- Wojewoda wydał niespełna 7 tys. zezwoleń na pracę cudzoziemców czyli ponad 4 tys. mniej niż w 2019 roku;
- dominującą nacją są obywatele Ukrainy, zarówno wśród zarejestrowanych oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcom (prawie 90%), jak i wydanych zezwoleń na pracę cudzoziemcom (prawie 70%).

Podsumowując powyższe stwierdził, że zmniejszenie liczby ofert pracy skierowanych do powiatowych urzędów pracy zostało zagospodarowane przez zatrudnienie cudzoziemców.

Kolejno p. Zdzisław Szczepkowski poruszył kwestię odpływów i napływów do bezrobocia wskazując, że w 2020 roku napływ do bezrobocia wynosił około 73 tys. osób (w roku 2019 prawie 82 tys. osób), zaznaczając jednocześnie, że został zahamowany odpływ z bezrobocia (odpłynęło tylko 67 tys. osób, podczas gdy w 2019 roku było to ponad 89 tys. osób). Jako przyczyny wyłączeń z ewidencji bezrobotnych wymienił podjęcie pracy niesubsydiowanej,

podjęcie pracy subsydiowanej, udział w aktywnych formach oraz niepotwierdzenie gotowości do pracy.

W dalszej części przedstawił wielkość środków Funduszu Pracy będących w dyspozycji powiatowych urzędów pracy, m.in. na programy na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej. Poinformował, że w związku z pandemią i przypisanymi z tym dodatkowymi zadaniami środki te zdecydowanie wzrosły w stosunku do roku 2019, tj. w 2019 roku wynosiły niespełna 135 mln zł, natomiast w 2020 roku powiatowe urzędy pracy miały do dyspozycji ponad 644 mln zł, z których większość było skierowanych na programy antycovidowe.

Kontynuując Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie wskazał, że wydatki Funduszu Pracy osiągnęły największy dotychczasowy poziom ponad 773 mln zł (w 2019 roku wynosiły niecałe 258 mln zł), z czego około 133,5 mln zł wydatkowano na zasiłki i inne świadczenia obligatoryjne, a prawie 626 mln zł na działania aktywizacyjne, w tym na działania antycovidowe.

Zaznaczył, że dzięki wprowadzeniu interwencji państwa poprzez tzw. tarcze antykryzysowe nie sprawdziły się złe prognozy na rynku pracy. Zdaniem p. Zdzisława Szczepkowskiego najbardziej efektywną pomoc otrzymały firmy poprzez tarcze wdrażane przez urzędy pracy. Podając skalę udzielonej pomocy poinformował, że do powiatowych urzędów pracy wpłynęło ponad 84 tys. wniosków, z których aż 63 tys. dotyczyło jednorazowych pożyczek na pokrycie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej. Poinformował, że łącznie w 2020 roku powiatowe urzędy pracy wydały ponad 512 mln zł, w tym 292,6 mln zł na pożyczki, co pozwoliło na dofinansowanie ponad 100 tys. miejsc pracy.

Następnie przedstawił działania Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie w ramach tarcz antykryzysowych i wyjaśnił, że dzięki środkom Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w 2020 roku udało się ochronić prawie 76,5 tys. miejsc pracy.

Kolejno poinformował, że Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie jest instytucją pośredniczącą w realizacji działań z Regionalnego Programu Operacyjnego oraz Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój. Dodał, że w obu programach ze wsparcia skorzystało dotychczas ponad 73 tys. osób, a dzięki udzielanym dotacjom powstało 5,5 tys. nowych firm.

Wymieniając zadania Wojewódzkiego Urzędu Pracy wskazał na koordynację systemów zabezpieczeń społecznych w zakresie świadczeń dla bezrobotnych. Wyjaśnił, że w 2020 roku rozpatrzono ponad 3.600 wniosków w sprawie przyznania prawa do zasiłku oraz transferu zasiłku, wydano prawie 3 tys. decyzji administracyjnych, wystawiono ponad 7.100 formularzy informacyjnych i zaświadczeń do innych krajów UE w sprawie potwierdzenia okresów zatrudnienia.

Kontynuując p. Zdzisław Szczepkowski zaznaczył, że wśród wielu zadań Wojewódzki Urząd Pracy w Olsztynie zajmuje się również wypłatami niezaspokojonych roszczeń pracowniczych za niewypłacalnych pracodawców podając, że w ubiegłym roku kwota wypłaconych środków z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przekroczyła 14 mln zł (w 2019 roku było to 2 mln 685 tys. zł), co było spowodowane m.in. likwidacją Zakładu Warmia Uno i Warmia Due w Kętrzynie oraz w Mrągowie.

Na zakończenie Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie wyraził opinię, że pomimo trudnych warunków spowodowanych pandemią koronawirusa należy ocenić

sytuację na rynku pracy w roku 2020 jako dobrą. Przyznał, że obecnie rynek pracy cechuje się dużą niepewnością i dalsza sytuacja będzie zależeć od wielu czynników, m.in. od przebiegu pandemii, czasu i skali wprowadzanych obostrzeń czy powodzenia programu szczepień.

Przewodnicząca Komisji podziękowała za przedstawiony materiał i otworzyła dyskusję.

Wicemarszałek Województwa, p. Marcin Kuchciński poprosił o wyjaśnienie definicji osób biernych zawodowo, o których była mowa w prezentacji.

Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Olsztynie, p. Zdzisław Szczepkowski wytłumaczył, że osoba bierna zawodowo to osoba w wieku produkcyjnym nieposzukująca pracy. Dodał także, że jest to osoba, która nie ma statusu bezrobotnego. Jako przyczyny bierności zawodowej wskazał m.in. pobieranie nauki, choroba, a także przyczyny osobiste. Przypomniał, że w IV kw. 2020 w województwie warmińsko-mazurskim roku populacja osób biernych zawodowo liczyła 515 tys. osób.

Przewodnicząca Komisji zapytała, czy radni chcą zabrać głos w sprawie zreferowanego materiału. W związku z brakiem kolejnych pytań Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie (w programie konferencyjnym) uchwałę w sprawie przyjęcia dokumentu: "Ocena sytuacji na rynku pracy i realizacji zadań w zakresie polityki rynku pracy w Województwie Warmińsko-Mazurskim w 2020 roku. Realizacja Regionalnego Planu Działań na Rzecz Zatrudnienia w Województwie Warmińsko-Mazurskim na 2020 rok".

Za pozytywnym przyjęciem projektu uchwały głosowało 11 członków Komisji, przeciw – 0, wstrzymało się – 1.

### **Imienne wyniki głosowań stanowią załącznik nr 3**

#### **IV. Sprawy różne i wolne wnioski.**

- przyjęcie Planu Pracy Komisji Strategii Rozwoju na 2021 rok;

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że członkowie Komisji otrzymali projekt Planu Pracy Komisji Strategii Rozwoju na 2021 rok i poprosiła o pytania lub uwagi.

### **Załącznik nr 4**

W związku z brakiem uwag do przedstawionego planu pracy Przewodnicząca Komisji zarządziła głosowanie (w programie konferencyjnym) w sprawie przyjęcia Planu Pracy Komisji Strategii Rozwoju na 2021 rok.

Za pozytywnym przyjęciem projektu uchwały głosowało 11 Członków Komisji, przeciw - 0, wstrzymało się – 0.

### **Imienne wyniki głosowań stanowią załącznik nr 5**

**V. Przyjęcie Protokołu Nr 20/2020 z 14 grudnia 2020 r.**

Przewodnicząca Komisji zapytała, czy są uwagi do Protokołu Nr 20/2020 z 14 grudnia 2020 roku. W związku z brakiem uwag zarządziła głosowanie (w programie konferencyjnym). Za pozytywnym przyjęciem Protokołu głosowało 12 Członków Komisji, przeciw - 0, wstrzymało się - 0.

**Imienne wyniki głosowań stanowią załącznik nr 6**

**VI. Zakończenie posiedzenia.**

Po wyczerpaniu porządku obrad Przewodnicząca Komisji, p. Jolanta Szulc podziękowała Członkom Komisji oraz gościom za udział w obradach. Następnie zamknęła zdalne posiedzenie Komisji Strategii Rozwoju w dniu 15 marca 2021 r.

**Przewodnicząca Komisji  
Strategii Rozwoju**

**Jolanta Szulc**

Sporządziła:

Beata Kantolak