

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22.11.2023 r.

OŚ-PŚ.7222.70.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 193 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 oraz art. 183 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn.zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z późn.zm.)

stwierdzam

wygaśnięcie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg, udzielonego Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044) decyzją Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, sprostowaną postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014, z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015 oraz z dnia 1.07.2020 r., znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019, sprostowaną postanowieniem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 6.07.2020 r., znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019.

Uzasadnienie

Wojewoda Warmińsko – Mazurski decyzją z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, sprostowaną postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, udzielił Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji w gospodarce odpadami do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg. Następnie zostało ono zmienione decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014, z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015, z dnia 1.07.2020 r., znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019 oraz sprostowane postanowieniem Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dnia 6.07.2020 r., znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019.

W dniu 26.11.2020 r., znak: OŚ-GO.7241.12.2019 Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego wydał decyzję w sprawie zamknięcia składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanego w miejscowości Jagodno, gmina Elbląg oraz określił w niej techniczny sposób zamknięcia składowiska odpadów zgodnie ze sporządzoną przez firmę SWECO Consulting Sp. z o.o., ul. Franklina Roosevelta 22, 60-829 Poznań

ekspertyzą dotyczącą zamknięcia składowiska odpadów w m. Jagodno gm. Elbląg.

W ww. decyzji, określono datę zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania na dzień 31 grudnia 2006 r. Zgodnie z harmonogramem rekultywacji określonym w powyższej decyzji termin jej zakończenia przewidziano na 30.09.2023 r, w tym wykonanie warstwy biologicznej poprzez formowanie okrywy rekultywacyjnej z ziemi urodzajnej do 31.12.2022 r. oraz kształtowanie zabudowy roślinnej do 30.09.2023 r. Powyższa decyzja jest ostateczna.

Następnie Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego decyzją z dnia 5.01.2022 r., znak: OŚ-PŚ.7222.70.2021 stwierdził wygaśnięcie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg, udzielonego Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044) decyzją Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, sprostowaną postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014, z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015 oraz z dnia 1.07.2020 r., znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019, sprostowaną postanowieniem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 6.07.2020 r, znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019, ponieważ uznał, że stało się ono bezprzedmiotowe.

W dniu 21.01.2022 r. do tut. Organu wpłynęło odwołanie Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu na ww. decyzję z dnia 5.01.2022 r., które wraz z aktami sprawy w dniu 26.01.2022 r. za pośrednictwem tut. Organu zostało przekazane Ministrowi Klimatu i Środowiska.

W dniu 17.03.2022 r. do tut. Organu wpłynęła decyzja Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10.03.2022 r., znak: DIŚ-III.415.7.2022.KJP utrzymująca w mocy zaskarżoną decyzję.

Na ww. decyzję Ministra Klimatu i Środowiska skargę złożyła Energa kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, którą wraz z aktami sprawy Minister przekazał do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie dalej zwanego WSA.

Następnie WSA wyrokiem z dnia 22 sierpnia 2022 r. sygn. akt IV SA/Wa 886/22, po rozpatrzeniu skargi uchylił zaskarżoną decyzję Ministra z dnia 10 marca 2022 r., znak: DIŚ-III.415.7.2022.KJP utrzymującą w mocy decyzję Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 5.01.2022 r., znak: OŚ-PŚ.7222.70.2021 stwierdzająca wygaśnięcie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg udzielonego Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg decyzją Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07.

W związku z uprawomocnieniem się wyroku WSA w Warszawie z dnia 22 sierpnia 2022 r., sygn. akt IV SA/Wa 886/22 Minister wypełniając jego postanowienia rozpoznał odwołanie Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu i stwierdził, iż wystąpiły przesłanki, które obligują organ odwoławczy do wydania decyzji kasatoryjnej.

W wyroku Sąd uznał, że Minister wadliwie rozszerzył podstawę prawną rozstrzygnięcia wskazując, że w sprawie znajduje zastosowanie także pkt. 5 art. 193 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zwaną dalej POŚ. Sąd stwierdził, że wskazane podstawy prawne odnoszą się do innych sytuacji prawnych. Pkt. 2 do podmiotu, który przestał

być prowadzącym instalację lub z innych powodów pozwolenia stało się bezprzedmiotowe, zaś pkt 5 - do podmiotu, który nie prowadzi działalności objętej pozwoleniem. Przepisy te nie mogą zatem co do zasady być stosowane łącznie, bowiem odnoszą się do zupełnie innych sytuacji prawnych i faktycznych. Natomiast podstawę decyzji wydanej przez organ pierwszej instancji utrzymanej w mocy zaskarżoną decyzją, stanowił art. 193 ust. 1 pkt 2 POŚ. „*W ocenie organu w sprawie wobec wydania decyzji Marszałka z 26 listopada 2020 r., znak: OŚ-PS.7241.12.2019 o zamknięciu z urzędu w/w składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, w której określono m.in. datę zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania na dzień 31 grudnia 2006 r. i przewidziano termin rekultywacji na 30 września 2023 r., bezprzedmiotowe stało się utrzymanie w porządku prawnym pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg.*

W świetle powyższego w ocenie Sądu orzekające w sprawie organy w tym przede wszystkim organ odwoławczy z uwagi na podniesione w odwołaniu zarzuty, winny były wyjaśnić na jakiej podstawie i dlaczego uznały, że już z chwilą wydania (ostatecznej/prawomocnej) decyzji orzekającej o zamknięciu składowiska (a nie dopiero po zakończeniu rekultywacji), stało się bezprzedmiotowe posiadanie przez skarżącą pozwolenia zintegrowanego.”

Minister wypełniając postanowienia wyroku uznał, że postępowanie organu I instancji wymaga przeprowadzenia postępowania uzupełniającego. W ocenie Ministra Marszałek powinien zbadać, czy zaistniała przesłanka z art. 193 ust. 1 pkt 5 POŚ do stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia zintegrowanego. Ponadto zgodnie z wyrokiem organ powinien wyjaśnić na jakiej podstawie i dlaczego uznał, że już z chwilą wydania (ostatecznej/prawomocnej) decyzji orzekającej o zamknięciu składowiska (a nie dopiero po zakończeniu rekultywacji), stało się bezprzedmiotowe posiadanie przez Stronę pozwolenia zintegrowanego. W związku z powyższym Minister uznał, że jest to okoliczność, którą należy uwzględnić w toku postępowania odwoławczego.

W związku z powyższym Minister Klimatu i Środowiska w decyzji z dnia 17.08.2023 r., znak: DIŚ-III.415.7.2022.KJP.2 uchylił zaskarżoną decyzję w całości i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji. Powyższa decyzja wpłynęła do tut. Organu w dniu 24.08.2023 r.

Z uwagi na konieczność przeanalizowania sprawy pod kątem postanowień zawartych w ww. decyzji Ministra Klimatu i Środowiska oraz ze względu na szczególnie skomplikowany charakter sprawy tut. Organ zawiadomieniem z dnia 25.09.2023 r. poinformował Energę Kogenerację Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu o niezałatwieniu przedmiotowej sprawy w terminie oraz wyznaczył nowy termin jej załatwienia.

W dniu 11.10.2023 r. do tut. Organu wpłynęło pismo Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z dnia 5.10.2023 r. znak: EKO/KW/2023/EO/03019 informujące o terminowym przeprowadzeniu działań rekultywacyjnych przypadających na dzień 30.09.2023 r. oraz o zakończeniu fazy eksploatacyjnej składowiska. Jednocześnie w powyższym piśmie Spółka zwróciła się o wygaszenie z urzędu pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów, z wyłączeniem odpadów obojętnych, o zdolności przyjmowania ponad 10 ton odpadów na dobę lub o całkowitej pojemności ponad 25 000 ton, znajdującej się w Jagodnie, gmina Elbląg, udzielonego Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg (NIP: 578-20-58-156, Regon: 170356044) decyzją Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, sprostowaną postanowieniem Wojewody

Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014, z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015 oraz z dnia 1.07.2020 r., znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019, sprostowaną postanowieniem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 6.07.2020 r, znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019, które było wymagane na okres eksploatacji ww. instalacji, w tym na działania rekultywacyjne, uznawane za końcowy etap eksploatacji składowiska.

Wobec powyższego należy uznać, że przedmiotowe pozwolenie zintegrowane stało się bezprzedmiotowe. Nie ma więc konieczności badania (zgodnie z decyzją Ministra Klimatu i Środowiska z dnia z dnia 17.08.2023 r., znak: DIŚ-III.415.7.2022.KJP.2), czy zaistniała przesłanka z art. 193 ust. 1 pkt 5 POŚ do stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia zintegrowanego, gdyż Spółka potwierdziła ten fakt w ww. piśmie z dnia 5.10.2023 r.

Mając na względzie powyższe okoliczności Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 193 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska pozwolenie wygasa, jeżeli podmiot przestał być prowadzącym instalację w rozumieniu ustawy lub z innych powodów pozwolenie stało się bezprzedmiotowe.

Organ właściwy do wydania pozwolenia stwierdza, w drodze decyzji, wygaśnięcie pozwolenia, jeżeli zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 193 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, o czym stanowi art. 193 ust. 3 tej ustawy.

Energa Kogeneracja Sp. z o.o. w piśmie z dnia 5.10.2023 r. znak: EKO/KW/2023/EO/03019 poinformowała o terminowym przeprowadzeniu działań rekultywacyjnych przypadających na dzień 30.09.2023 r. oraz o zakończeniu fazy eksploatacyjnej składowiska.

Z powyższych względów należało uznać, że pozwolenie zintegrowane udzielone Energa Kogeneracja Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu, ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg decyzją Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 16.02.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/06/07, sprostowaną postanowieniem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 30.03.2007 r., znak: ŚR.V.6619/2/07, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 01.12.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.80.2014, z dnia 14.12.2015 r., znak: OŚ-PŚ.7222.66.2015 oraz z dnia 1.07.2020 r., znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019, sprostowaną postanowieniem Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 6.07.2020 r, znak: OŚ-PŚ.7222.37.2019, stało się bezprzedmiotowe, co obliuguje tut. Organ do stwierdzenia, w drodze decyzji, jego wygaśnięcia.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji orzekającej co do istoty sprawy Stronie przysługuje prawo zapoznania się z aktami, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W związku z powyższym w piśmie z dnia 16.10.2023 r. poinformowano Stronę o możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz składania końcowych oświadczeń i uwag w terminie 7 dni od daty otrzymania zawiadomienia. W wyznaczonym terminie Energa Kogeneracja Sp. z o.o. nie wniosła żadnych uwag i wniosków.

Biorąc pod uwagę, że w trakcie prowadzonego postępowania nie pojawiły się nowe dowody i okoliczności mogące mieć znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich Stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze Stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe Strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Otrzymują:

1. Energa Kogeneracja Sp. o.o., ul. Elektryczna 20a, 82-300 Elbląg
2. 2 x a/a

Do wiadomości:

1. Minister Klimatu i Środowiska (wersja elektroniczna - pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl)
2. Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska - ePUAP

Zgodnie z pkt. 53 części I załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku – o opłacie skarbowej, decyzja wydana w trybie szczególnym, nie podlega opłacie skarbowej.