

**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO**

Olsztyn, dnia 6.09.2021 r.

OŚ-PŚ.7222.44.2021

**DECYZJA**

Na podstawie art. 193 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 oraz art. 183 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, ze zm.) w związku z art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592, z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 t.j.)

**stwierdzam**

**wygaśnięcie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanej w miejscowości Ciechanówko, gmina Lidzbark, udzielonego Ekologicznemu Związкови Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego: z dnia 18.08.2009 r., znak: OŚ.PŚ.7650-14/09 oraz z dnia 25.11.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.90.2014.**

**Uzasadnienie**

Wojewoda Warmińsko – Mazurski decyzją z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07 udzielił Ekologicznemu Związкови Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie, pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, zlokalizowanej w miejscowości Ciechanówko, gmina Lidzbark, zmienioną decyzjami Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego: z dnia 06.06.2008 r., znak: OŚ.PŚ.7650-18/08 oraz z dnia 25.11.2014 r., znak: OŚ-PŚ.7222.90.2014.

Działając na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 t.j.) w związku z art. 193 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.) oraz art. 10 i art. 14 ust. 1-7 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592, z późn. zm.) tut. Organ wszczął z urzędu postępowanie w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia ww. pozwolenia zintegrowanego.

O powyższym fakcie zawiadomieniem z dnia 9.08.2021 r. poinformowano Ekologiczny Związek Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie, ul. Przemysłowa 61, 13-200 Działdowo.

W toku prowadzonego postępowania tut. Organ zbadał czy w przypadku przedmiotowej instalacji wystąpiły przesłanki stwierdzenia wygaśnięcia pozwolenia wskazane w art. 193 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.).

Jak stanowi bowiem art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (w aktualnie obowiązującym brzmieniu): „Prowadzący instalację, który posiada pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów, jest obowiązany, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., złożyć wniosek o zmianę tego pozwolenia, w celu dostosowania go do przepisów zmienionych niniejszą ustawą. W przypadku gdy prowadzący instalację nie dopełnił tego obowiązku, pozwolenie to wygasa w zakresie gospodarowania odpadami. Przepisy art.14 ust.1–7 stosuje się odpowiednio”.

Z kolei w myśl art. 14 ust. 1 powołanej wyżej ustawy:

„Posiadacz odpadów, który przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uzyskał zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, jest obowiązany, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., złożyć wniosek o zmianę posiadanej decyzji, wskazując we wniosku:

- 1) maksymalną masę poszczególnych rodzajów odpadów i maksymalną łączną masę wszystkich rodzajów odpadów, które mogą być magazynowane w tym samym czasie oraz które mogą być magazynowane w okresie roku;
- 2) największą masę odpadów, które mogłyby być magazynowane w tym samym czasie w instalacji, obiekcie budowlanym lub jego części lub innym miejscu magazynowania odpadów, wynikającą z wymiarów instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- 3) całkowitą pojemność (wyrażoną w Mg) instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów;
- 4) proponowaną formę i wysokość zabezpieczenia roszczeń, o którym mowa w art. 48a ustawy zmienianej w art. 1.”.

Jak stanowi natomiast art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw:

„Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, posiadacz odpadów dołącza:

- 1) operat przeciwpożarowy, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1;
- 2) zaświadczenia o niekaralności, o których mowa w art. 42 ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 1;
- 3) oświadczenie o niekaralności, o którym mowa w art. 42 ust. 3a pkt 3 ustawy zmienianej w art. 1;
- 4) oświadczenie, że w stosunku do posiadacza odpadów będącego osobą:
  - a) fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą,
  - b) prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej albo wspólnika, prokurenta, członka zarządu lub członka rady nadzorczej tego posiadacza odpadów prowadzącego działalność gospodarczą jako osoba fizyczna- nie wydano, na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1, ostatecznej decyzji o cofnięciu zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów

uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów lub nie wymierzono co najmniej trzykrotnie administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 194 tej ustawy, w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł;

5) oświadczenie, że współnik, prokurent, członek zarządu lub członek rady nadzorczej posiadacza odpadów nie jest lub nie był współnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu innego przedsiębiorcy:

a) w stosunku do którego wydano ostateczną decyzję o cofnięciu zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów lub

b) któremu wymierzono co najmniej trzykrotnie administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 194 ustawy zmienianej w art. 1, w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł - za naruszenia popełnione w czasie, gdy jest lub był współnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu tego innego przedsiębiorcy;

6) postanowienie, o którym mowa w art. 42 ust. 4c ustawy zmienianej w art. 1;

7) decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 i 1566 oraz z 2018 r. poz. 1496 i 1544), w przypadku gdy dla terenu, którego wniosek dotyczy, nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, chyba że uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu nie jest wymagane.”.

Stosownie do postanowień art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw oświadczenia, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3-5 ww. ustawy, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: "Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Do określenia i ustanowienia zabezpieczenia roszczeń stosuje się odpowiednio art. 48a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw).

Faktem znanym Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest treść pozwolenia zintegrowanego udzielonego Ekologicznemu Związkowi Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07, zmienioną wymienionymi na wstępie decyzjami, a także okoliczność, że ww. podmiot w terminie określonym w art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw tj. do dnia 5 marca 2020 r., nie wystąpił z wnioskiem odpowiadającym wymogom określonym w art. 14 ust. 1-3 i 5 ww. ustawy umożliwiającym dostosowanie wskazanego pozwolenia zintegrowanego do wymogów obowiązujących na mocy przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw.

Powyższe fakty znane Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego zostały zakomunikowane Ekologicznemu Związkowi Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie zawiadomieniem z dnia 9.08.2021 r.

W trakcie prowadzonego postępowania Strona nie przedstawiła żadnych dowodów lub wniosków o przeprowadzenie dowodów, które podważyłyby zgodność ze stanem rzeczywistym

powyższych faktów lub ich aktualność.

**Mając na względzie powyższe okoliczności Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego zważył, co następuje.**

Zgodnie z art. 193 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska pozwolenie wygasa jeżeli podmiot przestał być prowadzącym instalację w rozumieniu ustawy, lub z innych powodów pozwolenie stało się bezprzedmiotowe.

Organ właściwy do wydania pozwolenia stwierdza, w drodze decyzji, wygaśnięcie pozwolenia, jeżeli zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 193 ust. 1 pkt 2, o czym stanowi art. 193 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

Jak wskazano wcześniej w myśl art. 10 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (w aktualnie obowiązującym brzmieniu): „Prowadzący instalację, który posiada pozwolenie zintegrowane uwzględniające zbieranie odpadów lub przetwarzanie odpadów, jest obowiązany, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., złożyć wniosek o zmianę tego pozwolenia, w celu dostosowania go do przepisów zmienionych niniejszą ustawą. **W przypadku gdy prowadzący instalację nie dopełnił tego obowiązku, pozwolenie to wygasa w zakresie gospodarowania odpadami.** Przepisy art.14 ust.1–7 stosuje się odpowiednio.”.

Faktem znanym Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego jest treść pozwolenia zintegrowanego udzielonego Ekologicznemu Związkowi Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07, zmienioną wymienionymi na wstępie decyzjami, w tym okoliczność, iż pozwolenie to uwzględnia przetwarzanie odpadów, a także okoliczność, że ww. podmiot w terminie do dnia 5 marca 2020 r. nie wystąpił z wnioskiem odpowiadającym wymogom określonym w art. 14 ust. 1-3 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw umożliwiającym dostosowanie wskazanego pozwolenia zintegrowanego do wymogów obowiązujących na mocy przepisów tej ustawy.

Podkreślić należy, iż zgodnie z art. 77 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, zwanej dalej k.p.a, fakty powszechnie znane oraz fakty znane organowi z urzędu nie wymagają dowodu. Fakty znane organowi z urzędu należy zakomunikować stronie.

Wspomniane fakty znane Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego zostały zakomunikowane prowadzącemu instalację zawiadomieniem z dnia 9.08.2021 r.

W tym stanie rzeczy należało ocenić, iż pozwolenie zintegrowane udzielone Ekologicznemu Związkowi Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07, z późn. zm. wygasło w zakresie gospodarowania odpadami, a wobec tego co najmniej w tej części stało się bezprzedmiotowe.

W dalszej kolejności rozważyć należało, jaki wpływ wywiera wygaśnięcie pozwolenia zintegrowanego udzielonego Ekologicznemu Związkowi Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07, w zakresie gospodarowania odpadami na pozostałe postanowienia decyzji.

Jak słusznie bowiem wskazuje się w orzecznictwie sądowym dopuszczalne jest stwierdzenie wygaśnięcia decyzji jedynie w części, jeżeli ta pozostała część może nadal funkcjonować w obrocie prawnym (por. np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 15 maja 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 364/18).

Działalność objęta niniejszym pozwoleniem związana z odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów, **prowadzona jest w instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w miejscowości Ciechanówko, gm. Lidzbark.**

Należy uznać, iż wszelkie postanowienia pozwolenia zintegrowanego udzielonego Ekologicznemu Związkowi Gmin „Działdowszczyzna” z siedzibą w Działdowie decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07 (zmienioną wskazanymi wcześniej decyzjami) są na tyle integralnie związane z postanowieniami dotyczącymi gospodarowania odpadami, że nie mogą one funkcjonować w obrocie prawnym samoistnie.

Z powyższych względów należało uznać, że pozwolenie zintegrowane udzielone decyzją Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 14.12.2007 r., znak: ŚR.I.6619-014/07 (zmienioną decyzjami wskazanymi w sentencji decyzji) stało się bezprzedmiotowe w całości, co wobec brzmienia przepisów art. 193 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska obligowało do stwierdzenia, w drodze decyzji, jego wygaśnięcia.

Zgodnie z art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji orzekającej co do istoty sprawy Stronie przysługuje prawo zapoznania się z aktami, wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W związku z powyższym w piśmie z dnia 18.08.2021 r. poinformowano Stronę o możliwości zapoznania się z aktami sprawy oraz składania końcowych oświadczeń i uwag w terminie 10 dni od daty otrzymania zawiadomienia. W wyznaczonym terminie Ekologiczny Związek Gmin „Działdowszczyzna” nie wniósł żadnych uwag i wniosków.

Biorąc pod uwagę, że w trakcie prowadzonego postępowania nie pojawiły się nowe dowody i okoliczności mogące mieć znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy, orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

**Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.**

**W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.**

**Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich Stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze Stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia**

sprawy, a pozostałe Strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Z upoważnienia  
Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego  
**Grzegorz Piotr Drozdowski**  
Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Ekologiczny Związek Gmin „Działdowszczyzna”  
ul. Przemysłowa 61  
13-200 Działdowo
2. 2 x a/a

**Do wiadomości:**

1. Minister Klimatu i Środowiska (wersja elektroniczna - [pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl](mailto:pozwolenia.zintegrowane@klimat.gov.pl))
2. Warmińsko – Mazurski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska - ePUAP

Zgodnie z pkt. 53 części I załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 roku – o opłacie skarbowej (Dz.U.2020.1546 t.j.), decyzja wydana w trybie szczególnym, nie podlega opłacie skarbowej.