

Uchwała Nr XXVIII/449/21
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 29 czerwca 2021 r.

w sprawie skargi na Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 231, art. 233 i art. 236 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) uchwała się, co następuje:

§ 1. Sejmik Województwa Warmińsko-Mazurskiego uznaje się za niewłaściwy do rozpatrzenia skargi Stowarzyszenia Ekologicznego Warto Być z siedzibą w Biskupcu na Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz postanawia o przekazaniu skargi według właściwości Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 2. Uzasadnienie przekazania skargi według właściwości zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku Województwa
Warmińsko-Mazurskiego

Bernadeta Hordejuk

Załącznik do uchwały Nr XXVIII/449/21
Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego
z dnia 29 czerwca 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2021 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie wpłynęła skarga Stowarzyszenia Ekologicznego Warto Być z siedzibą w Biskupcu z dnia 4 czerwca 2021 r. na Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego w przedmiocie niezastosowania przepisów art. 292 oraz art. 293 Prawo ochrony środowiska w związku z korzystaniem przez Egger Biskupiec Sp. z o.o. bez wymaganego pozwolenia ze środowiska w okresie 03.01-26.03.2020 r. - wprowadzanie do powietrza gazów lub pyłów; magazynowanie odpadów bez wymaganej decyzji określającej sposób i miejsce magazynowania.

Skarga ta została przekazana do Sejmiku Województwa według właściwości przez Ministra Klimatu i Środowiska na podstawie art. 229 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735) dalej KPA.

W oparciu o zgromadzony materiał w sprawie ustalono iż sprawa rozstrzygnięcia, czy wobec spółki Egger Biskupiec Sp. z o.o. z siedzibą w miejscowości Biskupiec-Kolonia Druga wystąpiły przesłanki uzasadniające wymierzenie spółce opłaty za korzystanie ze środowiska za 2020 r. przy zastosowaniu przepisów art. 292 i 293 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 z późn zm.) nie była dotychczas przedmiotem postępowania administracyjnego. Zgodnie z przepisami art. 288 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska opłata ta wymierzana jest w drodze decyzji administracyjnej. Z kolei stosownie do art. 282 ustawy postępowanie w przedmiocie opłat za korzystanie ze środowiska wszczyna się z urzędu albo na wniosek podmiotu korzystającego ze środowiska, którego dotyczy opłata. Sprawa ta jest więc sprawą indywidualną rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej. Mając to na uwadze wskazać należy, iż zgodnie z art. 233 KPA skarga w sprawie indywidualnej, która nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, powoduje wszczęcie postępowania, jeżeli została złożona przez stronę. Jeżeli skarga taka pochodzi od innej osoby, może spowodować wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu, chyba że przepisy wymagają do wszczęcia postępowania żądania strony.

Jak wskazują komentatorzy (J. Wegner [w:] „Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz” red. W. Chróścielewski, Z. Kmiecik, Warszawa 2019, art. 233, uwagi zawarte w ust. 1, komentarz dostępny w Systemie Informacji Prawnej Lex): „Przepis art. 233 łącznie z przepisami art. 234 art 235 wyrażają zasadę subsydiarności postępowania skargowego, obowiązującą zarówno w przypadku, gdy postępowanie pozostaje w toku, jak i wówczas, gdy jeszcze nie zostało ono wszczęte. Nie zostanie zatem uruchomione, jeżeli zachodzą podstawy do wszczęcia postępowania jurysdykcyjnego“. Z kolei art. 236 § 1 KPA stanowi, iż w przypadkach określonych w art. 233 KPA organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania.

Mając na uwadze okoliczności faktyczne i prawne sprawy zasadnym jest przekazanie skargi według właściwości Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego z uwagi na brak postępowania administracyjnego w sprawie oraz możliwość wszczęcia postępowania przez Marszałka Województwa.

Nie bez znaczenia pozostaje w sprawie art. 31 § 1 KPA który wskazuje iż organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem:

- 1) wszczęcia postępowania,
- 2) dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu,

Przekazanie skargi organowi właściwemu do jej rozpatrzenia następuje w formie uchwały Sejmiku Województwa, gdyż na gruncie obowiązujących unormowań prawnych brak jest podstaw do przyjęcia innej niż uchwała formy podejmowania decyzji przez organ kolegialny, jakim jest Sejmik Województwa.